

НЕКОТОРЫЕ АСПЕКТЫ ВЗАИМОСВЯЗИ ГОСУДАРСТВА И ЭКОНОМИКИ В АЗЕРБАЙДЖАНЕ

МАМЕДОВА Гюнай Чингиз гызы - докторант Бакинского государственного университета (Баку, Азербайджан)

**УДК 342.4
DOI 10.32782/EP.2021.2.5**

В статье отмечается, что в настоящее время стоит острая необходимость в проведении серьезных изменений в конституционно-правовой регламентации финансово-экономических отношений. В любой стране экономическое развитие непосредственно зависит от политических факторов. Указывается, что между политикой и экономикой существует тесная связь. Для Азербайджана, переживающего период строительства независимого государства и формирующего национальную экономику, также чрезвычайно важно создать основанный на данных принципах гибкий механизм экономическо-идеологической пропаганды.

Конституционные положения, наряду с созданием конституционной гарантии необратимости экономических реформ, закладывают идеологическую и правовую основу для более глубокого влияния рыночных отношений на экономическую жизнь государства. В заключение утверждается, что развитие национальной экономики в Азербайджане и интеграция нашей страны в мировую хозяйственную систему должны осуществляться с соблюдением принципов экономической безопасности государства.

Ключевые слова: экономические отношения, государство, экономическая модель, правовое регулирование, политика, конституционное законодательство, социально-экономическое развитие.

Экономика занимает важное место в системе конституционно-правового регу-

лирования. Конституции практически любого государства в той или иной степени затрагивают положения об осуществлении финансово-экономической деятельности. Не является исключением и Конституция Азербайджанской Республики, где указанная проблематика закреплена в положениях многих статей, например в статьях – 13, 15, 19, 59 и др (1). Профессор В.В. Маклаков отмечает, что конституционное законодательство на любом из периодов его развития регулировало экономические отношения, однако со временем такая регламентация становится все более обстоятельной и разветвленной, образуя экономическую конституцию (2, с. 265). По определенным причинам, в настоящее время стоит острая необходимость в проведении серьезных изменений в конституционно-правовой регламентации финансово-экономических отношений. Ответом на данный вызов является, в частности, наглядно просматриваемая в настоящее время тенденция дальнейшего усиления конституционно-правового регулирования финансовых отношений и институтов в мировом конституционализме. Объем и содержание конституционно-правовой регламентации финансово-экономической системы не являются одинаковыми в различных странах, существенно различаясь в зависимости от этапов развития мирового конституционализма, типов экономических систем, уровня экономического развития государств и некоторых иных обстоятельств.

Полномочия по обеспечению и организации реализации экономической политики государства, возлагаются конституциями на правительство соответствующего государства, что представляется нам совершенно обоснованным. Данный подход, концептуально рассматривая правительство как исполнителя воли парламента (что находит отражение в самом термине «исполнительная власть», общепринятом для его характеристики), вместе с тем призван защитить экономическую и финансовую политику государства от популизма и повысить начала профессионализма при ее проведении. Например, статья 119 Конституции Азербайджанской Республики от 1995-го года устанавливает, что Кабинет министров АР обеспечивает осуществление финансово-кредитной и денежной политики (1).

Огромное взаимное влияние оказывает экономика и на конституционное право. Такое влияние имеет и исторический аспект. Как справедливо отмечает И.А. Алебастрова, история мировой государственности возникла, развивалась и продолжает развиваться во многом под влиянием экономических факторов: а сам феномен конституции был вызван к жизни именно экономическими потребностями общества (3, с. 36). Вообще, главная причина взаимосвязи экономики и конституции заключается в том, что социально-экономическое развитие представляет собой, прежде всего, процесс постоянного преодоления преград, пределов, ограничений (4, с. 68). Иначе говоря, такое развитие представляет собой наилучший (а возможно, и единственный) способ существования и осуществления свободы. В противоположность этому наилучшим способом существования несвободы в социуме выступает власть.

Возникновение же конституции, как принципиально новой концепции правового регулирования, было связано, в первую очередь, с потребностью наиболее думающей части населения изменить существующие правила жизни в пользу нового порядка, который бы устанавливал гарантии личной свободы и права собственности, их неприкосновенность и защищенность. Названные принципы позволили, с одной сто-

роны, дать новый виток в развитии рыночных отношений, а с другой – существенно ограничить власть государства, одновременно, предоставив народу полномочия по контролю за политической элитой и чиновниками – с тем, чтобы они на эту свободу не посягали и ее не нарушали (5, с. 21). В итоге, такие акты вскоре были приняты, и именно они стали именоваться конституционными. Как правильно отмечает Г.Н. Андреева, конституции всех без исключения государств весьма активно обращаются к вопросам экономики, что свидетельствует об их огромной значимости в конституционном праве. Однако, регламентация таких вопросов на разных этапах становления конституций осуществлялась неодинаково (6, с. 10-11).

В любой стране экономическое развитие непосредственно зависит от политических факторов. Сложившаяся в Азербайджане политическая атмосфера оказывает позитивное влияние на экономическое развитие. Так, сильное государство и сильная политическая власть имеют принципиальное значение для страны, формирующей свою национальную экономику. Сохранение общественно-политической стабильности и сегодня выступает для нашей страны в качестве «окна возможностей». Азербайджан как надежный партнер укрепляет свои позиции. Сбалансированная успешная внешняя политика создает благоприятные условия для расширения двусторонних и многосторонних экономических связей.

В период господства коммунистических утопий советские идеологи часто озвучивали тезис о том, что «политика является концентрированным выражением экономики», однако, по сути он не отражал реальности. Так, не политика стала концентрированным выражением экономики, а экономика превратилась в концентрированное выражение политики. В период социализма экономика целиком была политизирована и идеологизирована. Экономика, в том числе промышленность, система социального обеспечения, бюджет, внешняя торговля такого гигантского государства, как СССР, формировались, будучи подчинены главным догмам и ориентирам советской идеологии

(7). Экономические же устои этой сверхдержавы, основная цель которой заключалась в «экспорте» социализма в отдельные страны мира, составляли военно-промышленный комплекс и природные ресурсы союзных республик. В этом случае, как правило, закрытость политических и экономических границ не создавала для союзного государства никаких проблем. Трудности, возникавшие в результате изоляции бывшего СССР от мировой хозяйственной системы и его неучастия в международном распределении труда, преодолевались за счет союзных республик.

В конституции социалистического периода развития Азербайджанской Республики находился целый раздел, посвященный бюджетным отношениями (8). На наш взгляд, ответ на вопрос о подобной конституционной регламентации финансово-экономических отношений, используемой в социалистических конституциях, лежит на поверхности, вернее, содержится уже в самом вопросе. Зачем тоталитарному государству, которое фактически не участвует во многих денежных отношениях с другими странами, избравшими капиталистический путь развития, нагружать текст Конституции финансовыми нормами, устанавливать различного рода ограничения, процессуальные аспекты, когда само государство в лице чиновничьего аппарата устанавливает экономический вектор и осуществляет экономическую политику? Тем более, что отсутствие интеграции со стороны других стран позволяет пережить мировые кризисные тенденции гораздо легче и спокойнее. Как видно, социалистические государства придерживаются систематизированного метода конституционной регламентации именно экономических, а не финансовых отношений, что затрудняет однозначно отнести подобные тексты к одному из методов закрепления финансовых отношений. Подобное мнение может вызвать возражения, поскольку тексты Конституций СССР содержали в себе отдельную главу, посвященную бюджетному институту, который является, в большей степени, именно финансовым, нежели общеэкономическим (7). Но ведь в них также были разделы, посвященные и экономике

в целом. В любом случае, говорить о какой-либо внешней интеграции, в том числе, и финансовой глобализации финансовой системы, в период Советского Союза не приходится, поскольку ее практически не было. А конституционные нормы, посвященные финансово-экономическим отношениям, в целом для социалистических стран примерно одинаковы.

На нынешнем этапе развития истории отделение политики и экономики друг от друга или их противопоставление недопустимы. Потому что между политикой и экономикой существует тесная связь. Так, сегодня мы должны подходить к политике и оценивать ее сквозь экономическую, а экономику – сквозь политическую призму. Это еще раз подтверждают пройденный Азербайджаном путь исторического развития, форма и особенности связи между экономикой и политикой на данном этапе. Как политика не может стоять выше экономики, так и экономика не может находиться выше политики.

Следует учесть, что ряд развивающихся стран мира, в том числе азиатские «тигры», добился экономического прогресса в результате перехода к рыночной экономике. Однако последовательное продолжение в этих странах курса радикальных экономических реформ, направленных на развитие свободной экономики, стало возможным благодаря сильной государственности. В Азербайджане сила и воля политической власти также сыграли решающую роль в обретении процессом экономической трансформации необратимого характера и его успешном завершении. Осуществляемый руководством страны сбалансированный внешнеполитический курс сыграл важную роль в защите государственных интересов Азербайджана, значительно расширил возможности деятельности нашей страны в области международного сотрудничества. А намеченная стратегия укрепила экономические устои Азербайджана как независимого государства.

Если на первоначальном этапе политический курс и дипломатическая деятельность руководства страны служили реализации наших экономических интересов, то

сегодня успехи, достигнутые в экономической сфере, осуществляемая экономическая дипломатия служат политико-стратегическим интересам нашей страны. Сегодня экономика и политика в Азербайджане неотделимы и очень успешно дополняют друг друга. Деятельность же главы государства – Президента Ильхама Алиева в области экономического созидания имеет стратегический характер и открывает долгосрочные перспективы для социально-экономического развития Азербайджана. Важнейшим условием последовательного осуществления строительства государства и экономических реформ является сохранение общественно-политической стабильности в стране.

В отличие от большинства бывших союзных республик, в Азербайджане обеспечены стабильность политической власти и ее устойчивый характер. Сохранение стабильности в области государственного управления, с одной стороны, и политическая поддержка, оказываемая Президентом Азербайджанской Республики осуществлению экономических реформ, – с другой, создали благоприятную основу для ускорения процесса экономической трансформации и проведения радикальных преобразований в аппарате государственного управления. Президент Ильхам Алиев, на профессиональном уровне оценивающий возможности экономической дипломатии, вовсе не случайно придает большое значение вопросам развития экономики страны. В одном из интервью Президент нашего государства сказал: «Все строится на экономике. Если экономика Азербайджана будет сильной, то мы сможем решить все вопросы» (9, с. 19). Профессиональный и компетентный подход главы государства к экономическим вопросам, постоянное выдвижение на первый план наших национальных интересов увеличивают силу воздействия экономической дипломатии.

Мы считаем, что основа экономической дипломатии в Азербайджане была заложена подготовкой нефтяной стратегии и подписанием «Контракта века». А последовательное осуществление нефтяной стратегии послужило развитию традиций экономической дипломатии. Современные государ-

ства мира ведут друг с другом борьбу уже не военными, а зачастую именно экономическими методами и средствами. Широкие возможности маневрирования в экономическом отношении создают Азербайджану условия для того, чтобы в будущем диктовать свои условия некоторым государствам. Президент Ильхам Алиев прекрасно знает экономические и политические «правила игры» современного миропорядка, что гарантирует надежную защиту интересов нашей страны на всех уровнях.

Сегодня, когда процесс глобализации постепенно углубляется, а в мире утверждаются единые политико-экономические правила, не остается никакой необходимости в ведении экономическо-идеологической пропаганды за или против социалистической либо капиталистической экономической системы. В настоящее время экономическо-идеологическая деятельность и пропагандистская система стран мира строятся не на тех или иных политических догмах, а исключительно на принципах защиты интересов государства и национальных экономических интересов. Для Азербайджана, переживающего период строительства независимого государства и формирующего национальную экономику, также чрезвычайно важно создать основанный на данных принципах гибкий механизм экономическо-идеологической пропаганды.

Экономическая пропаганда не должна носить бессистемный и непоследовательный характер. Пропаганда определенной политическим руководством страны экономической идеологии и намеченного курса реформ не должна казаться слабой и блеклой на фоне политико-идеологической пропаганды. Экономическая пропаганда в независимой Азербайджанской Республике, обновляющей свою экономику и реализующей стратегические проекты мирового масштаба, должна носить устойчивый и последовательный характер. Экономическая идеология объединяет в себе экономическую стратегию государства, концептуальные основы экономических реформ, основные принципы избранной экономической модели, вопросы, связанные с национально-экономическими интересами страны. Избран-

ные Азербайджаном модель и идеология экономического развития нашли отражение в новой Конституции, автором которой является общенациональный лидер Гейдар Алиев.

Основу такой идеологии, прежде всего, составляют отношения собственности. Неприкосновенность собственности и ее защита государством уже превратились в конституционное положение. Согласно Основному закону, собственность может быть в форме государственной, частной и муниципальной собственности (ст.13 Конституции АР). В Конституции также закреплены общие принципы модели экономического развития страны. В Основном законе отмечается, что Азербайджанское государство создает условия для развития экономики на основе рыночных отношений, гарантирует свободу предпринимательства, не допускает монополизма и несправедливой конкуренции в экономических отношениях. Эти положения, наряду с созданием конституционной гарантии необратимости экономических реформ, закладывают идеологическую и правовую основу для более глубокого влияния рыночных отношений на экономическую жизнь страны.

Конечная цель осуществляемых в нашей стране экономических реформ заключается ни в увеличении объема валовой внутренней продукции, ни в сохранении дефицита бюджета на минимальном уровне, ни в росте валютных резервов. Важнейшая стратегическая цель реформ – это достижение повышения уровня жизни населения путем оздоровления экономики страны. Это нашло отражение и в нашем Основном законе. В Конституции указано, что развитие экономики Азербайджана служит повышению благосостояния народа на основе различных видов собственности. Данное положение одновременно закрепляет социальную направленность модели экономического развития Азербайджана. Согласование экономической политики с социальной является одной из характерных особенностей определенной нами экономической модели (ст.15 Конституции АР). Закрепление в нашей Конституции экономической свободы одновременно может быть расценено как

экономико-идеологическая основа свободы человека и демократизации общества. Как свободное общество создает условия для развития экономики, в особенности частного сектора и предпринимательства, так и свободная экономика служит ускорению демократических преобразований в обществе.

Многие страны сталкиваются в процессе экономической трансформации с серьезными социально-экономическими проблемами, решить которые за короткое время не представляется возможным. В этом смысле подобные проблемы и трудности не обошли и экономику Азербайджана. Как искажение порой существующих проблем и их драматизация являются недопустимыми, точно так же позиция отрицания в отношении наших социально-экономических проблем не отвечает принципам здоровой экономико-идеологической пропаганды. Экономические проблемы, независимо от характера и порождающих их причин, должны своевременно доводиться до общественности страны, чтобы впоследствии они не были преподнесены в искаженной или политизированной форме.

Обновление экономики страны, порождающая новые проблемы, вызывает также ряд вопросов. Эти вопросы связаны как с текущим экономическим положением, так и с концептуальными проблемами социально-экономического развития. Плавное продолжение объявленной экономической стратегии требует своевременного ответа на вопросы граждан страны, связанные с ходом реформ. Экономическая пропаганда должна строиться не только на поверхностной оценке экономического потенциала страны, в частности, наших природных ресурсов, но и в контексте вопросов формирования здоровой экономической системы, способной создать условия для использования данного потенциала в национальных интересах Азербайджана. Следует учесть, что природные ресурсы любой страны, хотя и создают основу экономического развития, однако не выступают в качестве его решающего условия.

По мере более активного включения Азербайджана в мировую хозяйственную систему еще более актуализируются про-

блемы экономической интеграции нашей страны. Подход к данной проблеме с позиции экономической идеологии требует учета как национальных экономических интересов нашей страны, так и принципов свободной экономики. Сегодня, когда процесс либерализации в мировой экономике углубляется, форма и содержание, в том числе региональная структура, внешнеэкономических связей любой страны определяются уже не политическими решениями, а свободно функционирующим рынком, не находящимся в монополии государства.

Глобализация уже формирует новую среду в мировой экономике. Однако отнюдь не все страны могут в одинаковой степени воспользоваться данным процессом. К примеру, глобализация создает благоприятные рынки для развитых стран, имеющих большую долю в мировой экономике, еще более повышает их конкурентоспособность, в то же время она создает некоторые проблемы для развивающихся стран и стран, переживающих переходный период, с точки зрения экономической безопасности. Учитывая это, развитие национальной экономики в Азербайджане и интеграция нашей страны в мировую хозяйственную систему должны осуществляться с соблюдением принципов экономической безопасности государства. Последовательное выполнение подобных задач зависит от экономической политики государства, учитывающей наблюдаемые тенденции в современной мировой экономике.

Литература

1. Конституция Азербайджанской Республики. Баку: Юридическая литература, 2018. – 100 с.
2. Маклаков В.В. Конституционное право зарубежных стран. Общая часть. М.: Волтерс Клувер. 2006. – 896 с.
3. Алебастрова И.А. Возрастание роли конституционно-правового регулирования в эпохи экономических кризисов: закономерность или парадокс? // Журнал Lex Russica (Русский Закон), 2013, № 1. С. 34-46.
4. Дончевский (Алимурзаев) Г.Н., Дончевская М.Г. Технология социально-экономического развития на основе конституци-

онализации // Законодательство и экономика, 2007, № 6. С. 65-80

5. Мау В.А. Конституционная экономика и история // Законодательство и экономика, 2003, № 12. С. 21-22

6. Андреева Г.Н. Концепция «экономической конституции»: прошлое и настоящее // Концепции «экономической конституции». Современные исследования. М., 2008. С. 10-18

7. Конституция СССР. Москва, 1978. 48 с.

8. Конституция Азербайджанской ССР. <https://nodussr.ru/konstituciya-azerbajdzhanskoj-ssr>

9. Ильхам Алиев «Развитие - наша цель», книга 2-я, Баку: Азернешр, 2009. 336 с.

***Mamedova Gunay Chingiz gizi* SOME ASPECTS OF THE RELATIONSHIP BETWEEN THE STATE AND THE ECONOMY IN THE REPUBLIC OF AZERBAIJAN**

The article notes that at present there is an urgent need for serious changes in the constitutional and legal regulation of financial and economic relations. In any country, economic development depends directly on political factors. It is pointed out that there is a close relationship between politics and economics. For Azerbaijan which is going through the period of building an independent state and forming a national economy, it is also extremely important to create a flexible mechanism of economic and ideological propaganda based on these principles. The constitutional provisions, along with the creation of a constitutional guarantee of the irreversibility of economic reforms, lay the ideological and legal basis for a deeper impact of market relations on the economic life of the state. In conclusion it is stated that the development of the national economy in Azerbaijan and the integration of our country into the world economic system should be carried out in compliance with the principles of economic security of the state.

Keywords: *economic relations, state, economic model, legal regulation, politics, constitutional legislation, socio-economic development*